

BEVÁNDORLÁSI ÉS ÁLLAMPOLGÁRSÁGI HIVATAL

Szám: 106-G-7127/ 2011.

**Dr. Tóth László úrnak,
gazdasági és informatikai helyettes államtitkár**

Belügyminisztérium

Budapest

Tisztelt Államtitkár Úr!

Hivatkozva a 2010. évi zárszámadás tárgyában 2011. április 12-én érkezett elektronikus megkeresésére, a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal 2010. évi költségvetési beszámolójához – az átiratban meghatározott szempontrendszer figyelembevételével - az alábbi tájékoztatást adom:

1. Feladatkör tevékenység:

A Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal a Magyar Köztársaság 2010. évi költségvetésről szóló 2009. évi CXXX. törvényben a XIV. Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium fejezetben 1000. önálló címként szerepelt. A kormányváltást követően a Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról szóló 2010. évi XLII. törvény alapján a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal a Belügyminisztérium irányítása alá került, továbbra is önálló címként. Szervezetei:

1. Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal
törzskönyvi azonosító:722744
2. Befogadó Állomás Békéscsaba
törzskönyvi azonosító: 720872
3. Befogadó Állomás
törzskönyvi azonosító: 720861
4. Befogadó Állomás
törzskönyvi azonosító: 722612

Mind a négy szervezet önállóan működő és gazdálkodó, a középírányító szervi irányítási jogokat a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal gyakorolja.

A Hivatal honlapjának címe: www.bevandorlas.hu.

Az alapító okirat szerint a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal szakmai tevékenysége során

- ellátja a magyar állampolgárságról szóló jogszabályokban hatáskörébe utalt feladatokat, valamint előkészíti a közigazgatási és igazságügyi miniszter, valamint a belügyminiszter feladatkörébe tartozó állampolgársági döntéseket;
- ellátja a jogszabályokban a hatáskörébe utalt hazai anyakönyvezéssel kapcsolatos feladatokat;
- ellátja a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló törvényben meghatározott feladatokat,
- idegenrendészeti hatóságként ellátja a jogszabályokban a hatáskörébe utalt idegenrendészeti feladatokat;
- központi vízumhatóságként kapcsolatot tart más schengeni államok központi hatóságaival, a SIS-jelzésekkel összefüggésekben megkereséssel él a nemzeti SIRENE iroda felé és válaszol a SIRENE iroda megkereséseire;
- menekültügyi hatóságként ellátja a jogszabályokban a hatáskörébe utalt menekültügyi feladatokat;
- útlevélhatóságként ellátja a bevándorolt, letelepedett jogállású személy és hontalan úti okmányával kapcsolatos hatósági feladatokat, a menekültként elismert személyek kétnyelvű úti okmányával, az oltalmazottként elismert személyek úti okmányával, továbbá a menedékesek úti okmányával összefüggő hatósági feladatokat;
- ellátja az országinformáció szolgáltatásért felelős szerv (a továbbiakban: országinformációs központ) jogszabályban meghatározott feladatait;
- végrehajtja a migrációs tárgyú nemzetközi szerződésekből adódó feladatokat, felügyeli és koordinálja a visszafogadási egyezmények végrehajtását, engedélyezi a hatósági kísérettel történő átszállításokat;
- kapcsolatot tart a migrációs kérdésekkel foglalkozó nemzetközi szervezetekkel.

A befogadó állomások tevékenységük során

- a menekültkénti vagy oltalmazottkénti, valamint a menedékeskénti elismerésüket kérők, továbbá a menekültek, az oltalmazottak és a menedékesek (továbbiakban elhelyezettek) tekintetében a vonatkozó jogszabályban meghatározottak szerint szállást és ellátást nyújt,
- gondoskodik az elhelyezettek egészségügyi alap- és szakellátásának megszervezéséről,
- szociális munkások foglalkoztatásával segítséget és tájékoztatást nyújt az elhelyezettek napi problémáinak megoldásához, életvezetési tanácsadást végez, felkészít az önálló életvitelre és a magyar társadalomba történő integrációra, valamint elősegíti a vonatkozó jogszabályokban meghatározott ellátásokhoz és támogatásokhoz való hozzáférést,
- együttműködik az elhelyezettek ellátásában közreműködő hazai és nemzetközi állami, önkormányzati és civil szervekkel, szervezetekkel, egyházakkal, továbbá – a jogszabályokban meghatározott feladatok ellátása érdekében – a rendvédelmi szervekkel és a nemzetbiztonsági szolgálatokkal.

A Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal (a továbbiakban: Hivatal) 2010. évi tevékenységében prioritásként határoztuk meg a Hivatal működőképességének biztosítását, a jogszabályok által hatáskörébe utalt szakmai feladatok magas színvonalú ellátását, a közigazgatási munka szolgáltató jellegének erősítését, a jogalkalmazás egységességének biztosítását, az Európai Unió strukturális alapjai által biztosított források hatékony

felhasználását, a nemzetközi védelem megfelelő szintű biztosítását, valamint a menekültellátás színvonalának emelése érdekében a kormányzati szervekkel és nem kormányzati szervekkel folytatott együttműködés további mélyítését és erősítését. A Kormány Nemzeti Együttműködés Programjából adódóan a biztonsági érdekek érvényre juttatása, az európai uniós, illetve a schengeni tagságból eredő kötelezettségek maradéktalan végrehajtása és ennek kapcsán az új migrációs törvénycsomag előkészítése, valamint a határon túli magyarok ügyeinek a nemzetpolitikai szándékoknak megfelelő humánus és gyors intézése, az egyszerűsített honosítással kapcsolatos feladatok végrehajtása került előtérbe.

A kormányváltást követően – a kormányprogramnak megfelelően a határon túli magyar nemzetiségűek állampolgárság szerzésének elősegítése érdekében - kidolgoztuk a magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény és végrehajtási rendeletének módosítását. A Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériummal történt folyamatos egyeztetés eredményeként az Országgyűlés elfogadta a 2010. évi XLIV. törvényt, mely 2010. augusztus 20-án lépett hatályba, de rendelkezéseit csak 2011. január 1-től kellett alkalmazni. A változások elsődlegesen a magyar származásúak honosításának – **egyszerűsített honosításnak** – és a visszahonosításnak feltételeit, a kapcsolódó névmódosítást, az illetékességi szabályokat valamint a döntés-előkészítés határidejét érintették.

A megváltozott állampolgársági szabályok alkalmazására való **felkészülés**, a költségvetési, szervezeti, személyzeti, működési, informatikai feltételek megteremtése - figyelemmel a magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény módosításával összefüggő kormányzati feladatokat megállapító 1162/2010. (VIII. 4.) Korm. határozatban foglaltakra - a Hivatal kiemelt feladatává vált.

A határidőben történő feladat-ellátás megkezdése, továbbá a jogszabályokban és a Kormányhatározatban foglaltak végrehajtása érdekében **a Hivatal költségvetésébe átcsoportosításra került 375,2 millió Ft pótelőirányzat.**

Az elmúlt év másik **kiemelt feladatát jelentette** és új kihívásként jelentkezett az **egyes migrációs tárgyú törvények** jogharmonizációs célú módosításáról szóló törvényjavaslatok és az azokhoz kapcsolódó végrehajtási rendeletek előkészítése.

Az értékelte időszakban elkészítettük a szabad mozgás és tartózkodás jogával rendelkező személyek beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi I. törvény (a továbbiakban: Szmtv.), a harmadik országbeli állampolgárok beutazásáról és tartózkodásáról szóló 2007. évi II. törvény (a továbbiakban: Harmtv.), és a menedéjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény (a továbbiakban: Met.) jogharmonizációs, valamint a joggyakorlatban felmerült problémák megoldását célzó módosításának tervezetét. Előkészítettük továbbá a szükséges deregulációs feladatokat, az egyes közösségi jogszabályok átültetéséből adódó pontosításokat.

A migrációs törvénycsomagban foglaltak eredményes végrehajtása érdekében az Szmtv., a Harmtv., a Met., illetve végrehajtási rendeleteik alkalmazásával összefüggő feladatokra történő felkészítés keretében, a tavalyi év végén a Hivatal hatósági jogkörben eljáró vezetői és ügyintézői mellett a Hivatallal együttműködő társszervek (Rendőrség, Alkotmányvédelmi Hivatal, Katonai Felderítő Hivatal, Információs Hivatal, Terrorelhárítási Központ, Külügyminisztérium) képviselőiben jelen lévő munkatársak részére **átfogó ismereteket nyújtó szakmai továbbképzést** tartottunk a módosuló rendelkezésekről.

A migrációs törvénycsomag hatályba lépéséig **elvégeztük a szükséges informatikai rendszer-fejlesztéseket** és megkezdtük az **új típusú biztonsági okmányok rendszerbe állításával** kapcsolatos feladatok végrehajtását. Folyamatosan törekedtünk az új jogszabályi környezetnek megfelelő gyakorlat kialakítására, melynek érdekében jegyzetek és iratminták elkészítésére is sor került.

A szigorodó gazdasági feltételekre tekintettel fokozottan ügyeltünk a **Hivatal működőképességének megőrzésére.**

Már az év elején meghatároztuk azokat a követelményeket, amelyek a rendelkezésünkre álló költségvetési források hatékony és takarékos felhasználását célozták. Ezek a takarékosági intézkedések kiterjedtek az üzemeltetési költségek, a külföldi kiküldetések számának csökkentésére, a közüzemi szolgáltatási, valamint az egyes ingatlanbérleti szerződések felülvizsgálatára.

A vizsgált időszak kiemelkedő fontosságú feladatai között is meghatározó helyet foglalt el a „Szolidaritás és migrációs áramlások igazgatása” (SOLID) keretprogram részeként működő négy pénzügyi alap (Európai Menekültügyi Alap, Integrációs Alap, Európai Visszatérési Alap, Külső Határok Alap) 2010. évre tervezett zárt és nyílt pályázatainak előkészítése, nyertes projektjeinek végrehajtása, a kapcsolódó menedzsment-feladatok megszervezése.

A tavalyi évben **14 központi pályázat előkészítésére és benyújtására került sor**, amelyek közül **11 pályázat támogatást kapott, 3 elutasításra került.** A központilag elnyert támogatás összértéke **255.043.081,-Ft volt.** E nyertes projekteket 2011-2012. folyamán kell a Hivatalnak megvalósítania. A befogadó állomások az Európai Menekültügyi Alap keretében összesen **10 pályázatot dolgoztak ki** tavaly, amelyből **8 nyertes pályázat** végrehajtására kerülhet sor a 2011. évben, összesen **112.905.140,- Ft költségkerettel.**

A menedékjoggal való visszaélések számának visszaszorítása érdekében a hatályos jogszabályi keretek között az év elején szigorúbb jogalkalmazási gyakorlatot vezettünk be. A nem kívánatos cselekmények megelőzése és visszaszorítása érdekében - a vonatkozó jogi szabályozás szigorítására megfogalmazott javaslatok mellett – a Rendőrség és az Alkotmányvédelmi Hivatal illetékes szerveivel közösen keresve a felmerülő problémák megoldásának lehetőségeit, rendszeresebbé és célirányosabbá tettük az együttműködést.

2. Az előirányzatok alakulása:

A Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal eredeti előirányzata 5.478,4 millió Ft kiadási, 5.374,0 millió Ft támogatási és 104,4 millió Ft működési bevétel volt.

Év közben a Kormány döntése alapján a központi költségvetésből személyi juttatásokra 80,4 millió Ft, munkaadókat terhelő járulékokra 23,1 millió Ft, dologi kiadásokra 25,9, intézményi beruházási kiadásokra 193,1 millió Ft, mindösszesen 472,6 millió Ft többlettámogatásban részesültünk. A többlettámogatás jelentős része az Egyszerűsített Honosítási Igazgatóság felállításához kapcsolódó 375,2 millió Ft. A kötelező zárolás miatt ugyancsak kormánydöntés alapján a működési kiadásokra fordítható keret 150,1 millió Ft-tal csökkent.

Fejezeti hatáskörben végrehajtott módosítások a személyi juttatásokat 8,1 millió Ft-tal, a munkaadókat terhelő járulékokat 2,0 millió Ft-tal, az intézményi beruházásokat 378,5 millió Ft-tal növelték, ugyanakkor a dologi kiadásokat 90,5 millió Ft-tal csökkentették. A kormányzati és a felügyeleti intézkedések hatására a költségvetési támogatásunk az eredeti előirányzathoz viszonyítva az év végére 349,4 millió Ft-tal nőtt.

A saját hatáskörű előirányzat módosításokkal (előirányzat-maradvány felhasználás, többletbevétel előirányzatosítás) a kiadási előirányzatokat 548,5 millió Ft-tal tudtuk megemlíni.

A módosítások együttes hatására a Hivatal 2010. évi módosított kiadási előirányzata 6.647,6 millió Ft lett, mely az eredeti előirányzathoz viszonyítva 21,3 %-os növekedést mutat.

A **személyi juttatások** kiemelt kiadási előirányzata 2.730,1 millió Ft, a felhasználás 2.553,7 millió Ft, mely 93,5 %-os felhasználásnak felel meg. A Hivatalban a kormányzati elvárásokkal összhangban az egyszerűsített honosítási eljárásra való felkészülés keretében az elmúlt évben jelentős (100 fős) létszámfejlesztés valósult meg, új szervezeti egységként létrehoztuk az Egyszerűsített Honosítási Igazgatóságot, amelynek állományába felvételre került 40 fő I. besorolási osztályba tartozó kormánytisztviselő, állampolgársági ügyintéző, valamint anyakönyvi ügyintéző munkakörbe, továbbá 60 fő II. besorolási osztályba tartozó adatbázis-kezelő munkatárs. Ezen létszámfejlesztés mellett a Hivatal Állampolgársági Igazgatóságának állományából átcsoportosítottunk 40 főt (2 vezető, 20 ügyintéző I., 10 ügyintéző II. és 8 ügykezelő), ezzel az Egyszerűsített Honosítási Igazgatóság 140 fős engedélyezett létszámkerete betöltésre került. Az igazgatóság vezetői feladatait a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium állományából kirendelésre került főosztályvezető besorolású kormánytisztviselő látja el. A létszámfejlesztéshez a személyi juttatások előirányzatát a Kormány pótelőirányzatként biztosította. A 1132/2010. Kormányhatározattal meghirdetett zárolás (jutalom és külsős személyi juttatások elvonása) a személyi juttatásokat 60,9 millió Ft-tal csökkentette.

A **munkaadói járulékok** felhasználása 86,9 %, az előirányzat maradvány 95,6 millió Ft, melyből kötelezettségvállalással nem terhelt 94,3 millió Ft, a kötelezettségvállalással terhelt maradványunk az áthúzódó személyi juttatások járuléka. A Hivatal a járulékfizetési kötelezettségének maradéktalanul eleget tett.

A **dologi kiadásokra** fordítható források meghaladták a 2,2 milliárd Ft-ot, melyből a tényleges felhasználás összege 1.683,4 millió Ft. Abban, hogy a Hivatalnál ilyen jelentős mértékű maradvány keletkezett jelentősen hozzájárult, hogy 2010 decemberében a fejezet kiadási korlátozást vezetett be, a beérkező számlák utalására nem volt módunk. A szállítói kötelezettségünk 211,7 millió Ft, mely közel 100 %-os emelkedés az előző évi 109,5 millió Ft-hoz képest.

A 2010. évre biztosított előirányzatból biztosítottuk a Hivatal és a befogadó állomások működését, az Egyszerűsített Honosítási Igazgatóság felállításához kapcsolódóan ingatlanbérleti szerződést kötöttünk, beszereztük a kis értékű tárgyi eszközöket (bútorokat, számítástechnikai és irodatechnikai eszközöket), valamint 80 ezer db **biztonsági okmány gyártására intézkedtünk** a Pénzjegynyomdánál és további 50 ezer db **formanyomtatvány legyártására** is sor került.

A **működési célú pénzeszköz átadásra** tervezett 49,0 millió Ft-tal szemben a módosított előirányzat 125,6 millió Ft lett, a teljesítés 120,5 millió Ft. A kiadások legnagyobb részét a menedékjogról szóló 2007. évi LXXX. törvény végrehajtásáról szóló 301/2007. (XI. 9.) kormányrendelettel módosított, megemelt mértékű a menekülteknek adott segélyek, rendszeres létfenntartási támogatás stb. címen kifizetett összeg 111,2 millió Ft tette ki.

Az **intézményi beruházási kiadások** eredeti előirányzata 54,0 millió Ft volt, a módosított előirányzat 658,9 millió Ft, a teljesítés 372,0 millió Ft, amely 56,5 %-os felhasználásnak felel meg. A Hivatal részére biztosított felhalmozási előirányzatok terhére elsősorban az uniós projekteknek köszönhetően szoftverfejlesztésre (Központi Nemzeti Vízumrendszer továbbfejlesztése, digitalizált okirattár kialakítása) 255,9 millió Ft-ot, költségvetési forrásból ingatlan beruházásra 13,7 millió Ft-ot, gép, berendezés, felszerelés vásárlására 94,5 millió Ft-ot fordítottunk. Az év során elvégeztük a nyírbátori közösségi szállás udvari kerítés átépítését, ajtók és ablakok ráncosozását, megkezdtük a balassagyarmati kirendeltség és közösségi szállás

felújítási és átalakítási munkálatait. A beruházás 2011. április 15-ével készül el, az áthúzódó kötelezettségvállalás 99,5 millió Ft. Az Egyszerűsített Honosítási Igazgatóság felállítása kapcsán beszerzésre került 140 db számítógép, valamint a Központi Nemzeti Vízumrendszer fejlesztéshez kapcsolódóan szervereket, ujjnyomatolvasó készülékeket, a digitalizált okirattárhoz 65 db szkennert szereztünk be. Az állampolgársági ügyintézés alapját képező iktató- és ügymenet-támogató rendszer (OpAL) új feladathoz történő igazítása céljából elkészült az OpAL rendszer és további három rendszer kapcsolatát – ASZA (anyakönyvi szolgáltató alrendszer), APDIAL (állampolgársági mutatókarton nyilvántartás), egyes bünyügyi és idegenrendészeti nyilvántartások – biztosító interfész is. Határidőben elkészült az állampolgársági iktató- és ügymenet támogató rendszer (OpAL) áttervezése, bővítése és további komponensekkel történő kiegészítése is, amely biztosítja az OpAL rendszer és a Külügyminisztérium Konzuli Információs Rendszer közötti kapcsolatot.

A Hivatal bevételi eredeti előirányzata 104,4 millió Ft volt, a módosított előirányzat 570,1 millió Ft, a teljesítés 551,1 millió Ft, melyből a pályázatok összege 441,8 millió Ft-ot ért el.

Az év során 17 uniós projektünk futott, Európai Integrációs Alap pályázatból 3 (ebből 2 előző évi), Európai Menekültügyi Alap pályázatból 2, Európai Visszatérési Alap pályázatból 9 (ebből 5 projekt előző évben indult), Külső Határok Alap pályázatból 4 (ebből 3 előző évi) projektet valósítottunk meg. Az ehhez kapcsolódó többletbevételünk 354,3 millió Ft. A Hivatal által pályázott projektekből megvalósítottuk a vízum rendszer továbbfejlesztését, a vízumügyintézők, közigazgatási szakemberek képzését, létrehoztuk a távtolmácsolási rendszert, növeltük a dublini átvételek hatékonyságát valamint a minőségfejlesztést a légi toloncok kapcsán. A projekteknek köszönhetően már 2 éve működtetjük a bevándorlási összekötő tisztek hálózatát 3 állomáshelyen. A befogadó állomásoknál az év folyamán 16 uniós projekt futott, az elnyert támogatások jellemzően a menekültellátások színvonalát növelték 87,5 millió Ft-tal.

A befogadó állomások által benyújtott pályázatok elsősorban a menekült kérelmezők, az oltalmazottak, a menekültek ellátásának javítását, társadalmi beilleszkedésének elősegítését szolgálták.

Követelés állományunk az előző évhez képest 89,5 millió Ft-tal csökkent. A 2009. évben elszámolt értékvesztésből 125 ezer Ft kivezetésre került, mert a követelés pénzügyi rendezése 2010. évben megtörtént. Behajthatatlan követelésként 4,8 millió Ft-ot írtunk le, mivel a bírósági eljárások során a Hivatal részére megítélt perköltségeket (személyenként 5-20 ezer Ft közötti összeg) a külföldi állampolgárok háromszori felszólításra sem fizették be, ezeket az összegeket nagyságukra is tekintettel behajthatatlan követelésnek minősítettük. A menekülteknek nyújtott otthonteremtési támogatás visszafizetései felülvizsgálatra kerültek, melynek eredményeként a behajtás kétségessége miatt (342 esetben) 66,2 millió Ft értékvesztést számoltunk el.

A 2009. évi előirányzat maradvány 354,1 millió Ft, melyből 35,5 millió Ft a jogszabályváltozás miatti járulékcsökkenés, valamint a létszámstop miatti megtakarításból származott. A maradvány nagyságát jelentősen befolyásolta a 2009. évi maradványképzési kötelezettség, valamint az uniós projektek utófinanszírozása, illetve a 2009. évi projektjeink áthúzódó hatása, melyre a finanszírozás biztosításra került, azonban a felhasználásuk 2010. évre áthúzódott.

A Hivatal és a befogadó állomások 2010. évi maradványa 1.159,8 millió Ft, melyből kötelezettségvállalással terhelt maradvány 893,8 millió Ft, kötelezettségvállalással nem terhelt 266,0 millió Ft. A maradványképződés fő okai egyrészt hogy az Egyszerűsített Honosítási Igazgatóságra biztosított pótelőirányzatnál azzal számoltunk, hogy az Igazgatóság szeptember 1-ével kezdi meg működését, azonban erre csak november 15-ével nyílt meg a lehetőség, másrészt a kormányzati intézkedéssel elrendelt fizetési korlátozások.

2. Egyéb jogcímek

A 2010. évben kincstári vagyonértékesítésre nem került sor.

A Hivatal eszközeinek bruttó értéke 109,0 millió Ft-tal nőtt. Beszerzések, felújítások hatására a bruttó érték 373,5 millió Ft-tal, előző évek aktiválásából 4,5 millió Ft-tal nőtt.

Az év során jelentős selejtezést hajtottunk végre, elsősorban immateriális javak (régii vízumrendszer), a számítástechnikai és irodatechnikai gépek, berendezések esetében. Az így kivezetett bruttó érték 216,3 millió Ft, a nettó érték lényegesen kevesebb 0,9 millió Ft, tekintettel arra, hogy ezek a berendezések már teljesen „0”-ra leírt elhasználandó eszközök voltak.

Az év során fejezeti döntés alapján átvételre került a dolgozók munkáltatói lakásépítési-, vásárlási kölcsönének elszámolása. A feladat érdekében önálló lakásépítési számlát nyitottunk. A számlára 2010. évben 3,3 millió Ft kölcsöntörlesztés történt.

A Hivatal és a befogadó állomások vállalkozási tevékenységet nem végeznek.

3. Letéti számlák

A Hivatal letéti számlával rendelkezik a közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény 156. § (1) bekezdése, valamint a hatósági letétről és a lefoglalt dolgok tárolásának és értékesítésének részletes szabályairól szóló 40/2009. (IX.15.) IRM rendelet 3. §-a alapján.

A számla megnyitása óta befizetés nem érkezett.

Budapest, 2011. április 22.

Üdvözlettel

Dr. Végh Zsuzsanna
főigazgató

Melléklet: I/2G. és I/2H. táblázat

Készült: 2 pld.ban

Kapják: 1. pld Címzett (viktor.farkas@bm.gov.hu),

2. pld Irattár